

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 84. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. В данной статье содержатся общие положения о закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), под которыми согласно ч. 1 данной статьи понимаются закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, при которых в соответствии с положениями ст. ст. 85 и 86 Закона информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным данным Законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях, предусмотренных ч. 2 данной статьи.

Ранее в Законе о размещении заказов предусматривалось проведение только закрытых конкурсов и закрытых аукционов - названный Закон не предусматривал такие способы размещения заказа, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Определение закрытым способом размещения заказа не давалось. В части 2 ст. 20 Закона о размещении заказов лишь указывалось, что конкурс может быть открытым или закрытым, а в ч. 2 ст. 32 названного Закона - что аукцион может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение п. 1 ст. 448 части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и существенное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. Положения ч. 2 данной статьи определяют закрытый перечень случаев, можно сказать, исключительных случаев, в которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Прежде в рамках такого регулирования в ч. 2 ст. 20 Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения закрытого конкурса исключительно:

в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в конкурсной документации либо в проекте контракта;

в случаях размещения заказов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками во временное владение и пользование либо во временное пользование физическим и юридическим лицам, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств.

Точно такие же исключительные случаи проведения закрытого аукциона предусматривались в ч. 2 ст. 32 названного Закона.

Соответственно новым в ч. 2 данной статьи является указание на такие случаи применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как:

закупки товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну (п. 1);

закупки услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов (п. 4).

Часть 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусматривает административную ответственность за принятие решения о проведении закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

3. В части 3 данной статьи установлено, что закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются по согласованию с федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций. Ранее в ч. 1 ст. 30 и ч. 1 ст. 39 Закона о размещении заказов подобным образом предусматривалось, что соответственно закрытый конкурс или закрытый аукцион проводится по согласованию с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, т.е. ФАС России или Рособоронзаказом.

Часть 3 данной статьи также предусматривает установление порядка осуществления согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России. При этом данному органу предписано установить, что срок такого согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Подобным образом прежде в ч. 1 ст. 30 и ч. 1 ст. 39 Закона о размещении заказов предусматривалось, что согласование проведения закрытого конкурса и закрытого аукциона осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. Также устанавливалось, что срок такого согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней со дня поступления обращения о согласовании проведения закрытого конкурса. Соответствующим актом являлся Приказ Минэкономразвития России от 3 мая 2006 г. N 124, которым утвержден Порядок согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В целях реализации ч. 3 данной статьи, а также п. п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Закона издан Приказ Минэкономразвития России от 13 сентября 2013 г. N 537, которым утвержден Порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Названный Порядок согласно его п. 1 определяет правила согласования проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением с ФАС России, Рособоронзаказом, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 15 названного Порядка контрольный орган отказывает в согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона либо возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях:

1) если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, в том числе: неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); установление в документации о закупках требований к участникам закупки, которые не предусмотрены законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок; установление в документации о закупках требований к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) отсутствия обоснований, предусмотренных п. 4 данного Порядка, при обращении о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) выявления факта необоснованного ограничения заявителем круга участников предполагаемых закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) либо проведенных закупок в случае обращения о возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В части 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение порядка и сроков направления в контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Часть 4 данной статьи, введенная Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ, ограничивает срок действия решения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством РФ на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. ФАС России или Рособоронзаказа: срок действия решения не должен превышать 90 календарных дней с даты его принятия до даты направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).